

«УТВЕРЖДАЮ»

Глава муниципального образования
село Красноселькуп

_____ А.М. Гадаборшев

« ____ » _____ 2008 г.

ПРОГРАММА

*противодействия коррупции в сфере деятельности
органов местного самоуправления муниципального образования село Красноселькуп*

Паспорт Программы

Наименование Программы	Программа противодействия коррупции в сфере деятельности органов местного самоуправления муниципального образования село Красноселькуп
Основание для разработки Программы	Национальный план противодействия коррупции, утвержденный Президентом Российской Федерации 31 июля 2008 г. Пр-1568, распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. № 1789-р «О концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах и плане мероприятий по проведению административной реформы в Российской Федерации в 2006 – 2010 годах».
Разработчик Программы	Администрация муниципального образования село Красноселькуп
Исполнитель	Администрация муниципального образования село Красноселькуп
Цели Программы	Исключение возможности проявления коррупции, ее влияния на деятельность муниципальных служащих Администрации муниципального образования село Красноселькуп. Обеспечение защиты общественных интересов в сфере деятельности Администрации муниципального образования село Красноселькуп от угроз, связанных с коррупцией. Создание системы противодействия коррупции в

	сфере деятельности Администрации муниципального образования село Красноселькуп.
Задачи Программы	<p>Измерение и оценка существующего уровня коррупции и коррупционного поведения муниципальных служащих, а также измерение уровня снижения коррупции, достигаемого по годам реализации Программы.</p> <p>Устранение условий, порождающих коррупцию.</p> <p>Повышение риска коррупционных действий и потерь от их совершения.</p> <p>Увеличение выгод от действий в рамках законодательства Российской Федерации и во благо общественных интересов.</p> <p>Формирование нетерпимости к коррупционным действиям.</p> <p>Предупреждение коррупционных правонарушений</p> <p>Обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения во всех случаях, прямо предусмотренных нормативными правовыми актами.</p> <p>Возмещение вреда, причиненного коррупционными правонарушениями.</p> <p>Исследование коррупциогенных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики.</p> <p>Формирование антикоррупционного общественного сознания.</p> <p>Содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупциогенных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации.</p>
Сроки и этапы реализации Программы	<p>2008 – 2011 годы</p> <p>Первый этап – 2008 – 2009 годы</p> <p>Второй этап – 2010 – 2011 годы</p>
Основные мероприятия Программы	<p>Создание и обеспечение деятельности Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.</p> <p>Создание и обеспечение деятельности Комиссии по противодействию коррупции.</p> <p>Совершенствование организации деятельности Администрации муниципального образования село Красноселькуп по размещению муниципальных заказов на поставки товаров, выполнение работ и на оказание услуг для муниципальных нужд.</p> <p>Организация проведения антикоррупционной экспертизы, анализ коррупциогенности муниципальных нормативных правовых актов и их проектов, а также проектов нормативных правовых актов.</p> <p>Анализ должностных обязанностей муниципальных служащих Администрации муниципального образования село Красноселькуп, исполнение которых в наибольшей мере подвержено риску коррупционных проявлений</p>

	<p>Формирование системы мер дополнительного стимулирования для муниципальных служащих, исполняющих должностные обязанности, в наибольшей мере подверженные риску коррупционных проявлений («компенсационного пакета»)</p> <p>Внедрение системы внутреннего анти-коррупционного контроля, в том числе применение технических средств контроля при организации работы должностных лиц, функциональные обязанности которых связаны с совершением коррупционно опасных действий (предоставление муниципальных услуг и исполнение функций, связанных с непосредственным взаимодействием с организациями и гражданами)</p> <p>Установление обратной связи с потребителями муниципальных услуг</p> <p>Формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции со стороны муниципальных служащих, организаций и граждан</p> <p>Обеспечение доступа организаций и граждан к информации о деятельности органов местного самоуправления муниципального образования село Красноселькуп.</p>
<p>Индикаторы оценки эффективности Программы</p>	<p>Число выявленных или предупрежденных коррупционных правонарушений со стороны должностных лиц, муниципальных служащих.</p> <p>Доля граждан и организаций, официально обратившихся с жалобами на проявления коррупции в деятельности должностных лиц, муниципальных служащих Администрации муниципального образования село Красноселькуп.</p> <p>Соотношение числа выявленных коррупционных правонарушений и доли граждан и организаций, сталкивающихся с коррупцией.</p> <p>Уровень удовлетворенности заявителей качеством и доступностью муниципальных услуг.</p>
<p>Источники финансирования Программы</p>	<p>Средства местного бюджета, выделяемые муниципальному образованию село Красноселькуп.</p>
<p>Ожидаемые конечные результаты реализации Программы</p>	<p>Формирование системы противодействия коррупции и ее внедрение в деятельность Администрации муниципального образования село Красноселькуп.</p> <p>Снижение уровня коррупции при исполнении функций по предоставлению муниципальных услуг.</p> <p>Повышение качества и доступности муниципальных услуг.</p> <p>Уменьшение издержек бизнеса на преодоление административных барьеров.</p> <p>Укрепление доверия граждан к деятельности Администрации муниципального образования село Красноселькуп.</p>
<p>Контроль за реализацией Программы</p>	<p>Координацию и контроль реализации программных мероприятий осуществляет Администрация муниципального образования село Красноселькуп</p>

1. Состояние проблемы

Вопросы противодействия коррупции приобретают в современных условиях все большую значимость. Коррупция является опасным социально-негативным явлением, представляющим угрозу институтам государства и стабильности общественной жизни.

Коррупционность органов публичной власти и должностных лиц препятствует развитию муниципальных образований, влечет за собой огромные дополнительные затраты со стороны бизнеса и населения.

Несмотря на то, что в Российской Федерации в основном сформированы и функционируют правовая и организационная основы противодействия коррупции, законодательство Российской Федерации содержит целый ряд недостатков и пробелов, ограничивающих возможности эффективного противодействия коррупции. Отрицательно сказываются неполнота и бессистемность правовой базы противодействия коррупции; отсутствие законодательного определения коррупции, четких положений о полномочиях и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц; недооценка правового регулирования вопросов проведения антикоррупционного мониторинга и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

Разработка и внедрение правовых, организационных и иных механизмов противодействия коррупции в органах публичной власти являются необходимыми элементами реализации Национального плана противодействию коррупции, утвержденного Президентом Российской Федерации 31.08.2008 г. №Пр-1568.

Администрация муниципального образования село Красноселькуп относится к числу органов публичной власти, характер деятельности которых создает потенциальные условия для развития коррупции.

Это:

размещение муниципального заказа на поставки товаров, выполнение работ и на оказание услуг для муниципальных нужд;

наличие полномочий, связанных с распределением значительных финансовых средств и материальных ресурсов;

высокая степень свободы действия в принятии управленческих решений в рамках возложенных полномочий;

осуществление разрешительных, а также регистрационных действий;

высокая интенсивность контактов с гражданами и организациями.

Наличие повышенного риска коррупции требует выработки дополнительных механизмов, ограничивающих возможности ее проявления.

2. Цели и задачи Программы

Целями Программы являются:

исключение возможности проявления коррупции, ее влияния на деятельность муниципальных служащих Администрации муниципального образования село Красноселькуп;

обеспечение защиты общественных интересов в сфере деятельности Администрации муниципального образования село Красноселькуп от угроз, связанных с коррупцией;

создание системы противодействия коррупции в сфере деятельности Администрации муниципального образования село Красноселькуп.

Для достижения указанных целей требуется решение следующих задач:

измерение и оценка существующего уровня коррупции и коррупционного поведения муниципальных служащих, а также измерение уровня снижения коррупции, достигаемого по годам реализации Программы;

устранение условий, порождающих коррупцию;

повышение риска коррупционных действий и потерь от их совершения;

увеличение выгод от действий в рамках законодательства Российской Федерации и во благо общественных интересов;

формирование нетерпимости к коррупционным действиям;

предупреждение коррупционных правонарушений;

обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения во всех случаях, прямо предусмотренных нормативными правовыми актами;

возмещение вреда, причиненного коррупционными правонарушениями;

исследование коррупциогенных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики;

формирование антикоррупционного общественного сознания;

содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупциогенных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации.

3. Система программных мероприятий

Программа основывается на реализации ряда направлений. Основными направлениями Программы являются:

3.1. Создание и обеспечение деятельности Комиссии по противодействию коррупции и по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов (далее – Комиссия), возложение на нее полномочий по противодействию коррупции в Администрации муниципального образования село Красноселькуп.

Основной деятельностью Комиссии является координация антикоррупционной политики и контроль за ее проведением, в том числе осуществление служебных проверок, что будет способствовать выработке и реализации системы мер, направленных на устранение причин и условий, порождающих коррупцию.

Комиссия вправе осуществлять следующие функции:

выявление причин и условий коррупции, в том числе способствующих незаконному расходованию бюджетных средств, выработка мероприятий по их устранению;

проведение детального анализа исполнения процедур размещения муниципального заказа на поставки товаров, выполнение работ и на оказание услуг для муниципальных нужд, в том числе проведение сопоставительного анализа закупочных цен со среднерыночными на товары, работы и услуги аналогичного качества;

информирование правоохранительных органов о возможных фактах коррупции в Администрации муниципального образования село Красноселькуп;

обеспечение участия в реализации Программы представителей общественности;

выработка и реализация мер, направленных на сокращение условий, порождающих, провоцирующих и поддерживающих коррупцию во всех ее проявлениях, и координация их исполнения;

разработка и утверждение в установленном порядке перечня коррупционно опасных должностей в Администрации муниципального образования село Красноселькуп, который позволит локализовать и сконцентрировать усилия по противодействию коррупции на наиболее приоритетных направлениях деятельности. Перечень должен включать в себя те должности муниципальной службы, которые связаны с непосредственным предоставлением муниципальных услуг заявителям. Для эффективной разработки Перечня коррупционно опасных должностей необходимо также предварительно сформировать Перечень коррупционно опасных функций в сфере деятельности каждого структурного подразделения Администрации муниципального образования село Красноселькуп;

анализ должностных обязанностей муниципальных служащих, исполнение которых в наибольшей степени подвержено риску коррупционных проявлений;

организация системы внутреннего контроля, основанной на механизме служебных проверок;

сбор и анализ информации о признаках и фактах коррупционной деятельности, юридическая оценка и выработка мер по их устранению;

обеспечение внедрения мер контроля за деятельностью должностных лиц Администрации муниципального образования село Красноселькуп, включая систему передачи информации в правоохранительные органы;

проверка персональных данных, представляемых кандидатами на должности муниципальной службы, соответствия деклараций о доходах, наличия конфликта интересов;

разработка методики оценки эффективности внутренних систем выявления и профилактики коррупционных рисков в Администрации муниципального образования село Красноселькуп;

создание системы информационного взаимодействия с подразделениями правоохранительных органов, обеспечивающая возможность их оперативного вмешательства во всех случаях коррупционных событий, в отношении которых меры служебного расследования и дисциплинарной ответственности не применимы;

обеспечение взаимодействия с другими федеральными органами исполнительной власти по вопросам реализации Программы.

3.2. Совершенствование организации деятельности Администрации муниципального образования по размещению муниципальных заказов на поставки товаров, выполнение работ и на оказание услуг для государственных нужд, а также принятию ряда иных решений.

Для совершенствования организации деятельности Администрации муниципального образования село Красноселькуп в этой сфере необходимо продолжение работы по оптимизации процедур закупок для муниципальных нужд. В том числе реализация мер по:

установлению процедур, позволяющих проводить мониторинг отклонения цен заключения договоров от среднерыночного уровня;

установлению и использованию максимального числа процедур, расширяющих свободную конкуренцию поставщиков продукции для муниципальных нужд;

устранению случаев участия на стороне поставщиков продукции для муниципальных нужд близких родственников, а также лиц, состоящих в дружеских отношениях с организаторами конкурсов, которые могут оказать прямое влияние на процесс формирования, размещение муниципального заказа и контроль за проведением закупок.

Проведение мониторинга соблюдения требований Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», который должен осуществляться путем внутреннего или внешнего аудита. Для проведения мониторинга такого рода, в том числе проведения сопоставительного анализа закупочных и среднерыночных цен накупаемую продукцию, необходима разработка методик и административного регламента.

3.3. Организация проведения антикоррупционной экспертизы, анализ коррупциогенности муниципальных нормативных правовых актов и их проектов.

Противодействие коррупции должно включать в себя мероприятия по выявлению и исключению из нормативных правовых актов положений, способствующих проявлению коррупции или повышающих вероятность совершения коррупционных сделок.

Наиболее актуальной представляется антикоррупционная экспертиза в отношении тех нормативных правовых актов, которые регулируют контрольные, разрешительные, регистрационные полномочия муниципальных служащих во взаимоотношениях с физическими и юридическими лицами, а также порядок и сроки реализации данных полномочий.

3.4. Анализ должностных обязанностей муниципальных служащих Администрации муниципального образования село Красноселькуп, исполнение которых в наибольшей мере подвержено риску коррупционных проявлений.

В Администрации муниципального образования село Красноселькуп должен быть проведен анализ должностных обязанностей муниципальных служащих, исполнение которых в наибольшей мере подвержено риску коррупционных проявлений.

В частности, исполнение таких должностных обязанностей может быть связано с:

непосредственным предоставлением муниципальных услуг заявителям, а также иными непосредственными контактами с организациями и гражданами;

осуществлением контрольных мероприятий;

подготовкой и принятием решений о распределении бюджетных средств;

подготовкой и принятием решений, связанных с осуществлением муниципальных закупок;

осуществлением регистрационных действий;

подготовкой и принятием решений по целевым программам, предусматривающим выделение бюджетных средств;

подготовкой и принятием решений, связанных с назначениями на муниципальные должности, замещение которых связано с риском коррупционных проявлений.

3.5. Формирование системы мер дополнительного стимулирования для муниципальных служащих, исполняющих должностные обязанности, в наибольшей мере подверженные риску коррупционных проявлений («компенсационного пакета»).

Формирование системы мер дополнительного стимулирования для муниципальных служащих предполагает разработку и внедрение в Администрации муниципального образования село Красноселькуп системы оплаты труда муниципальных служащих, пропорциональной потенциальным рискам коррупционных проявлений и возможным незаконным вознаграждениям за коррупционные действия при исполнении должностных обязанностей.

С муниципальными служащими, исполняющими должностные обязанности, включенные в перечень должностных обязанностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупционных проявлений, трудовые отношения оформляются путем заключения срочных служебных контрактов, в которых предусматривается «компенсационный пакет» для данной категории муниципальных служащих, включающий в себя:

«социальный пакет» для должностного лица на основе срочного служебного контракта;

отдельный порядок оплаты труда с учетом возможного коррупционного вознаграждения за злоупотребление служебным положением или противоправное использование служебного положения.

3.6. Внедрение системы внутреннего антикоррупционного контроля при организации работы должностных лиц, функциональные обязанности которых связаны с совершением коррупционно опасных действий (предоставление муниципальных услуг и исполнение функций, связанных с непосредственным взаимодействием с организациями и гражданами).

В сфере компетенции Администрации муниципального образования село Красноселькуп находится возможность создания собственной системы внутреннего контроля, основанной на внедрении открытых и гласных процедур при осуществлении действий, связанных с потенциальной возможностью коррупции, выработке механизмов параллельной и перекрестной взаимопроверки документов, сопровождающих заключение договоров, контрактов на выполнение муниципальных заказов, поставку товаров, выполнение работ и на оказание услуг для муниципальных нужд и т.п., создании морально-психологического климата, формирующего отношение к фактам коррупции, как явлению безнравственному, не совместимому со статусом муниципального служащего, требующему не только морального осуждения, но и информирования об этих фактах правоохранительных органов.

В первоочередном порядке эта система применяется в отношении тех структурных подразделений Администрации муниципального образования село Красноселькуп, которые исполняют наиболее коррупциогенные полномочия.

Одним из механизмов дополнительного внутреннего контроля деятельности муниципальных служащих может служить срочный служебный контракт, в котором необходимо предусмотреть следующие положения:

дополнительные ограничения для данной категории муниципальных служащих в связи с замещаемой должностью;

требования в отношении раскрытия контактов данного должностного лица с иными лицами по служебным вопросам, помимо процедур и действий, закрепленных в административном и должностном регламентах;

формы ответственности за нарушение оговоренных в служебном контракте ограничений, а также в случае выявления коррупционных проявлений в действиях должностного лица.

Отдельным направлением внутреннего контроля является система постоянного мониторинга имущественного положения должностных лиц, в том числе на основе анализа сведений о доходах и имуществе, принадлежащем должностным лицам на праве собственности.

Для существенного снижения возможностей коррупционного поведения при исполнении функциональных обязанностей, а также при предоставлении муниципальных услуг возможно использование современных технологий, позволяющих получать информацию о поведении должностного лица.

Речь идет о получении такой информации с предварительного согласия должностного лица, оговоренного в служебном контракте с кандидатом на коррупционно опасную должность.

3.7. Установление обратной связи с потребителями муниципальных услуг.

В целях установления обратной связи с потребителями муниципальных услуг в Администрации муниципального образования село Красноселькуп должны проводиться следующие мероприятия:

экспертиза жалоб и обращений граждан с точки зрения наличия сведений о фактах коррупции и проверки фактов, указанных в обращениях;

для обеспечения процедуры экспертизы жалоб и обращений граждан должны быть разработаны соответствующие административные регламенты рассмотрения обращений и жалоб граждан, включающие необходимость направления указанных обращений заявителей, в том числе в уполномоченное структурное подразделение по противодействию коррупции;

организован «телефон доверия» и установлен в общедоступном месте здания специальный почтовый ящик для сбора обращений и жалоб от граждан и организаций;

определен порядок обработки поступающих сообщений о коррупционных инцидентах в Администрации муниципального образования село Красноселькуп.

В рамках деятельности Комиссии будут рассматриваться поступающие сообщения (обращения, жалобы) о коррупционных инцидентах в Администрации муниципального образования село Красноселькуп, и результаты будут сообщаться заявителю.

3.8. Формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции со стороны муниципальных служащих, организаций и граждан.

В результате реализации Программы в Администрации муниципального образования село Красноселькуп должна быть создана и внедрена системная программа этического образования муниципальных служащих.

Основная задача этического образования муниципальных служащих - разъяснение им основных положений международного законодательства, законодательства Российской Федерации по противодействию коррупции, корпоративных ценностей Администрации муниципального образования село Красноселькуп, вопросов административной и уголовной ответственности за коррупционные правонарушения и преступления, разъяснение ситуаций конфликта интересов и механизмов его преодоления.

Целесообразно проведение семинаров и тренингов по вопросам этики муниципальной службы, формирования нетерпимого отношения к проявлениям коррупции со стороны муниципальных служащих, организаций и граждан, на которых также будут рассматриваться вопросы административной и уголовной ответственности за коррупционные правонарушения и преступления.

Необходимо перейти к систематической публикации информационных материалов о том, что такое коррупция, как она влияет на социально-экономическое развитие страны, в чем заключается ущерб, наносимый Российской Федерации, обществу и каждому отдельному гражданину коррупцией, какие действия по противодействию коррупции предусматриваются международным законодательством и законодательством Российской Федерации, как эти меры могут повлиять на конкретную ситуацию с коррупцией.

3.9. Внедрение и развитие информационно-коммуникационных технологий в деятельности Администрации муниципального образования село Красноселькуп, позволяющих сократить имеющиеся причины и условия, порождающие коррупцию.

В рамках реализации данного направления Администрация муниципального образования село Красноселькуп обеспечивает максимальную автоматизацию административно-управленческих процессов с целью возможного сокращения непосредственных контактов муниципальных служащих с гражданами и организациями при предоставлении муниципальных услуг, выполнения отдельных процедур в рамках предоставления муниципальных услуг либо информации о них.

Внедрение и развитие информационно-коммуникационных технологий в деятельности Администрации муниципального образования село Красноселькуп также включают в себя создание системы информационного взаимодействия с подразделениями правоохранительных органов, занимающимися вопросами противодействия коррупции.

3.10. Обеспечение доступа организаций и граждан к информации о деятельности Администрации муниципального образования село Красноселькуп.

Для обеспечения информационной открытости своей деятельности, Администрация муниципального образования село Красноселькуп должна обеспечивать беспрепятственный доступ общественности к ознакомлению с проектами нормативных правовых актов, с целью публичного обсуждения и получения максимального количества замечаний и рекомендаций по данным проектам.

Должна быть создана система мониторинга коррупционных проявлений в деятельности Администрации муниципального образования село Красноселькуп, в том числе путем

проведения опроса и учета мнения граждан и организаций, имевших удачный или неудачный опыт взаимодействия с органами местного самоуправления.

4. Сроки и этапы реализации Программы

Срок реализации программы - 2008 – 2011 годы.

Первый этап реализации Программы – 2008 – 2009 годы: разработка и принятие необходимого нормативного правового и методического обеспечения, должностных и административных регламентов.

Второй этап реализации Программы – 2010 – 2011 годы: реализация основных мероприятий Программы.

5. Описание ожидаемых результатов реализации Программы

Ожидаемые результаты реализации Программы:

формирование системы противодействия коррупции и ее внедрение в деятельность Администрации муниципального образования село Красноселькуп;

снижение уровня коррупции при предоставлении муниципальных услуг;

повышение качества и доступности муниципальных услуг;

уменьшение издержек бизнеса на преодоление административных барьеров;

укрепление доверия граждан к деятельности Администрации муниципального образования село Красноселькуп .

Индикаторы оценки эффективности Программы:

число выявленных или предупрежденных коррупционных правонарушений со стороны должностных лиц, муниципальных служащих;

доля граждан и организаций, официально обратившихся с жалобами на проявления коррупции в деятельности должностных лиц, муниципальных служащих;

соотношение числа выявленных коррупционных правонарушений и доли граждан и организаций, сталкивающихся с коррупцией;

уровень удовлетворенности заявителей качеством и доступностью муниципальных услуг.

По указанным показателям достижения результатов реализации программы в Администрации муниципального образования село Красноселькуп должен осуществляться постоянный мониторинг. Результаты мониторинга показателей должны регулярно заслушиваться на заседаниях Комиссии.

6. Ресурсное обеспечение Программы

Программа реализуется за счет средств, предусмотренных на финансирование текущей деятельности Администрации муниципального образования село Красноселькуп

7. Система управления и контроль за реализацией Программы

Контроль за реализацией Программы осуществляет Глава муниципального образования село Красноселькуп, либо должностное лицо, исполняющее его обязанности.

Ответственность за реализацию Программы противодействия коррупции в Администрации муниципального образования село Красноселькуп а также обеспечение и координацию мероприятий в рамках Программы осуществляет Комиссия.

Неотъемлемой составляющей механизма реализации Программы является использование на всех стадиях независимого мониторинга хода реализации Программы. Оперативная информация о ходе реализации мероприятий Программы, о нормативных правовых актах по управлению Программой и об условиях проведения конкурсов размещается в средствах массовой информации.
